ЕВРОПЕЙСКО-АЗИАТСКИЙ ПРАВОВОЙ КОНГРЕСС

EURO-ASIAN JURIDICAL CONGRESS

Седьмая сессия Конгресса, 6 - 7 июня 2013г., Екатеринбург

Субсидии, влияющие на торговлю (статья XVI GATT): субсидирование теплоснабжающих организаций и право ВТО

ДОКЛАДЧИК: Пустовалов Евгений Владимирович

кафедра финансового права УрГЮА

Ограничения по субсидированию устанавливаются :

- **Статья XVI** Генерального соглашения по тарифам и торговле
  (*The General Agreement on Tariffs and Trade (GATT 1947)*)
- Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам (*Agreement on Subsidies and Countervailing Measures*)

Под субсидиями понимаются:

- Любая форма «поддержания дохода или цен, прямым или косвенным результатом которой является увеличение экспорта какого-либо товара с ее территории, или сокращение импорта какого-либо товара на ее территорию» (*Article XVI GATT*).

- Какая-либо из **мер**, поименованных в Соглашении по субсидиям и компенсационным мерам (*Article 1: Definition of a Subsidy*). Например: прямой перевод денежных средств, предоставление товаров или услуг, освобождение от причитающихся платежей в пользу государства и т.п. со стороны правительства.

В любом случае такими мерами **национальному производителю должно предоставляться преимущество**.

Виды субсидий
(Agreement on Subsidies and Countervailing Measures)

Запрещенные субсидии (*Part II: Prohibited Subsidies*) «красные субсидии»	Субсидии, дающие основание для принятия мер (*Part III: Actionable Subsidies)* «желтые субсидии»	Субсидии, не дающие основания для принятия мер (*Part IV: Non-Actionable Subsidies*) «зеленые субсидии»

Запрещенные субсидии (*Prohibited Subsidies*)

Это наиболее очевидные случаи предоставления преимуществ национальному производителю (субсидирование). В некоторых случаях именуются «экспортными/импортными субсидиями».

1. Платеж, освобождение и т.п. должен (должно) попадать под общее определение субсидии.

2. Данная субсидия должна быть увязана по закону или фактически в качестве единственного или одного из нескольких условий:

2.1. *с результатами экспорта;*

2.2. и (или) *с использованием отечественных товаров вместо импортных.*

Субсидии, дающие основание для принятия мер (*Actionable Subsidies*)

Это менее очевидные случаи предоставления преимуществ национальному производителю. Данная поддержка национального производителя в некоторых случаях может носить косвенный характер.

1. Платеж, освобождение и т.п. должен (должно) попадать под общее определение субсидии.

2. Субсидия для признания ее дающей основание для принятия мер должна:

2.1. наносить ущерб отечественной промышленности другого члена ВТО;
2.2. *и (или)* аннулировать или сокращать выгоды, прямо или косвенно извлекаемые другими членам по ГАТТ 1994;
2.3. *и (или)* серьезно ущемлять интересы другого члена ВТО (*Article 6: Serious Prejudice*).

Последствия предоставления запрещенных субсидий и субсидий, дающих основание для принятия мер:

- Двусторонние и многосторонние консультации.
- Передача дела (спора) в Орган по разрешению споров (*Dispute Settlement Body*) для создания третейской группы.
- Рассмотрение дела третейской группой и подготовка доклада с выводами.
- Апелляция на доклад (по решению сторон).
- (1) **Исполнение доклада** либо (2) **соглашение о компенсации** либо (3) **ответные меры стороны, чьи интересы ущемлены соответствующей субсидией**.

Примеры экспортных субсидий (запрещенных) из иллюстративного перечня экспортных субсидий (*Illustrative List of Export Subsidies*)

- Предоставление правительствами прямых субсидий фирме или промышленности, обусловленные результатами экспорта.
- Внутренние транспортные или фрахтовые тарифы для экспортных отгрузок, устанавливаемые или взимаемые правительствами на более льготных условиях по сравнению с перевозками на внутреннем рынке.
- Полное или частичное освобождение от уплаты, уменьшение или отсрочка прямых налогов или отчислений на социальное страхование, уплачиваемых или подлежащих уплате промышленными или торговыми предприятиями в связи с экспортом.
- Предоставление правительством (специальными институтами, контролируемыми правительством) гарантий и страхования по экспортным кредитам и т.п.
- Всего 12 примеров. Перечень случаев является неисчерпывающим.

Примеры субсидий, дающих основание для принятия мер *(желтые субсидии)*

- Соглашения в рамках ВТО не содержат примерного перечня таких субсидий.
- Является или не является та или иная мера субсидией – предмет доказывания.

Член ВТО должен:

1. Идентифицировать субсидию.
2. Доказать ущерб своей промышленности, сокращение выгод, серьезное ущемление интересов.

Примеры субсидий, дающих основание для принятия мер *(желтые субсидии)*

В следующих спорах было установлено предоставление «желтых субсидий» (данное обстоятельство означает, что нормы, касающиеся Actionable subsidies работают:

- United States — Subsidies on Upland Cotton (Dispute DS267) (*marketing loan and countercyclical payments*);
- United States — Measures Affecting Trade in Large Civil Aircraft — Second Complaint (Dispute DS353) (*NASA/USDOD aeronautics R&D subsidies in the 200-300 seat LCA market (through their "technology effects")*).

Пример субсидий в Российской Федерации, которым может быть присвоен статус «желтых»

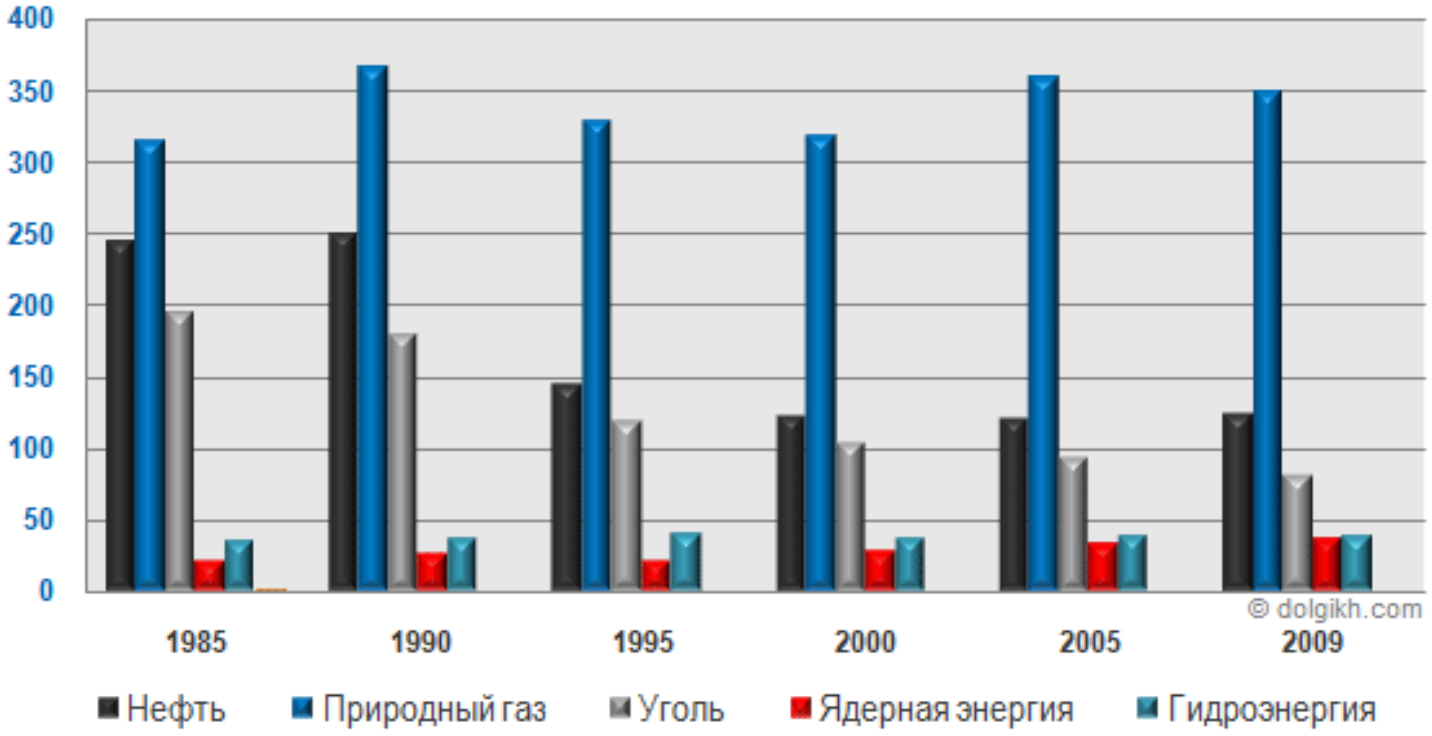
В ходе переговорного процесса по вступлению в ВТО Россия приняла требования (в первую очередь Евросоюза) по увеличению внутренних цен на газ.

(чтобы компании, поставляющие газ, возместили свои издержки (включая себестоимость, накладные и финансовые затраты, стоимость доставки, расходы, связанные с эксплуатацией и обновлением инфраструктуры по добыче и дистрибьюции, инвестиции в разведку и развитие новых месторождений) и были в состоянии получать прибыль в ходе обычного ведения их бизнеса).

В результате несколько последних лет цена на газ для внутренних потребителей растет темпами, опережающими инфляцию (более 15 % в год)

Пример субсидий в Российской Федерации, которым может быть присвоен статус «желтых»

Учитывая долю газа в топливно-энергетическом балансе страны



Пример субсидий в Российской Федерации, которым может быть присвоен статус «желтых»

Многие отрасли стали малорентабельными или даже убыточными

В частности, это коснулось предприятий, производящих тепловую энергию в воде, паре и т.п. и реализующих данную продукцию **по регулируемым тарифам**:

- населению;
- либо населению и промышленным предприятиям.

Причина: темп рост данных тарифов отстает от темпа роста цен на энергоноситель.

Пример субсидий в Российской Федерации, которым может быть присвоен статус «желтых»

Для избежания банкротства указанных предприятий осуществляется их субсидирование.

Пример действующих в настоящее время субсидий (*указание на акты, которыми регулируется их предоставление*):

1. Постановление Правительства Москвы от 03.11.2011 № 522-ПП;
2. Постановление Администрации Курской области от 11.11.2011 № 567-па;
3. Постановление Администрации Смоленской области от 22.03.2013 №193;
4. Аналогичные акты в других субъектах РФ.

Пример субсидий в Российской Федерации, которым может быть присвоен статус «желтых»

На наш взгляд, есть основания говорить, что сдерживая тарифы на тепловую энергию в воде, паре и т.п., субсидируя производителей данной энергии государство:

во-первых, косвенно субсидирует промышленных производителей, использующих данную энергию в технологических процессах;

во-вторых, удешевляет рабочую силу, стоимость которой промышленные предприятия закладывают в себестоимость продукции (за счет замедления роста тарифов ЖКХ занижаются зарплатные ожидания).

Таким образом, имеются формальные основания для какого-либо из членов ВТО начать процедуру по получению компенсаций либо по применению ответных мер.

Пример субсидий, которым может быть присвоен статус «желтых»

Иные субсидии, которые необходимо проанализировать на предмет соответствия правилам ВТО:

Необходимо учитывать, что в рамках текущего Дохийского раунда переговоров по ВТО (Doha Development Round) среди других рассматривается вопрос о внутренних (неэкспортных) субсидиях, которые оказывают влияние на международную торговлю.

Так, в Министерской декларации, составленной по результатам встречи, прошедшей в Дохе (Катар) в 2001 году, указывается: "*In the light of experience and of the increasing application of these instruments by Members, we agree to negotiations aimed at clarifying and improving disciplines under the Agreement on Subsidies and Countervailing Measures*" (paragraph 28 of the Doha Ministerial Declaration).

Это означает, что **в перспективе** практика принятия мер в отношении подобного субсидирования расширится и **на данном этапе** необходимо анализировать текущую национальную практику субсидирования на предмет (1) возможных претензий со стороны государств-членов ВТО и (2) для выработки своей позиции на переговорах

Спасибо за внимание

Пустовалов Евгений Владимирович
кафедра финансового права УрГЮА
PustovalovE@gmail.com