ЕВРОПЕЙСКО-АЗИАТСКИЙ ПРАВОВОЙ КОНГРЕСС

EURO-ASIAN JURIDICAL CONGRESS

Седьмая сессия Конгресса, 6-7 июня 2013 г., Екатеринбург

Право ВТО и договорно-правовая база Таможенного союза: влияние налоговых и иных финансовых факторов на поставки энергоресурсов

ДОКЛАДЧИК: **КУРОЧКИН ДЕНИС АЛЕКСЕЕВИЧ**

ЕВРАЗИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР СРАВНИТЕЛЬНОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО НАЛОГОВОГО И ФИНАНСОВОГО ПРАВА

Основной вопрос, требующий разъяснения для определения правового режима энергоресурсов в ВТО: разграничение понятий «энергетический продукт» и «энергетическая услуга».

ГАТТ регулирует торговлю товарами, ГАТС – торговлю услугами.

Традиционно торговля энергоресурсами включает в себя 3 вида последовательных операций:

1. Выработка энергоресурсов.
2. Передача энергоресурсов.
3. Распределение энергоресурсов.

Передача и распределение энергоресурсов относятся к сфере услуг и регулируются ГАТС (общепринятый и поддерживаемый всеми странами ВТО подход), однако правовая природа выработки энергоресурсов – **дискуссионный вопрос.**

Примеры

1. Электроэнергия включена в Приложения к ГАТТ по обязательствам большинства крупных торговых стран (США, ЕС, Канада).

Однако она не включена в Приложения к ГАТТ Японией и Мексикой[1].

2. Позиция ЕС: дело С-158/94 Комиссии Европейских сообществ против Итальянской Республики **– электроэнергия является товаром**.

Таким образом, в зависимости от того или иного подхода к выработке энергоресурсов может применяться как ГАТТ, так и ГАТС. Также не исключено одновременное применение ГАТТ и ГАТС с учетом позиции Апелляционного органа ВТО[2], однако вопрос аналогии данной позиции между товарами разного свойства не решен.

[1] Horlick, Schuchhardt and Mann: “NAFTA Provisions and the Electricity Sector”, North American Commission for Environmental Cooperation, 2001.

[2] Доклад Апелляционного органа по делу “ЕС: режим импорта, продажи и распределения бананов” (ЕС –Regime for the Importation, Sale and Distribution of Bananas), принятый 25 сентября 1997 г., WT/DS27/AB/R.

Торговые споры в рамках ВТО, затрагивающие рынок энергоресурсов, посвящены следующим вопросам:

1. **мерам, затрагивающим сектор производства возобновляемой энергии и программу льготных тарифов или так называемый «зеленый тариф»**

   (DISPUTE DS412, Canada – Certain Measures Affecting the Renewable Energy Generation Sector; DISPUTE DS426, Canada – Measures Relating to the Feed-in Tariff Program);

2. **мерам в отношении оборудования ветроэнергетики**

   (DISPUTE DS419, China – Measures Concerning Wind Power Equipment);

3. **компенсационным и антидемпинговым мерам в отношении некоторых продуктов из Китая**

   (DISPUTE DS449, United States – Countervailing and Anti-dumping Measures on Certain Product from China).

Краткая характеристика споров

1. Меры, затрагивающие сектор производства возобновляемой энергии и программу льготных тарифов или так называемый «зеленый тариф»

Споры касаются требований внутреннего законодательства Канады о том, что генераторы электроэнергии (использующие солнечную и ветровую энергию) должны соответствовать национальным нормам проектирования и строительства объектов энергетики. Только при таком условии к генераторам электроэнергии будет применяться «зеленый тариф»[1] (Feed-in Tariff), принятый правительством Провинции Онтарио.

Итоговые решения: имеется нарушение статьи III:4 ГАТТ.

[1] «Зеленый тариф» предполагает гарантию подключения к сети электроэнергии, долгосрочный контракт на покупку всей произведенной возобновляемой энергии и надбавку к стоимости произведенной электроэнергии (A Policymaker’s Guide to Feed-in Tariff Policy Design - www.nrel.gov/docs/fy10osti/44849.pdf).

2. Компенсационные и антидемпинговые меры в отношении некоторых продуктов (в том числе электроэнергии), ввозимых из Китая

Оспаривается законодательный акт США (Public Law 112-99), в соответствии с которым, по мнению Японии, применяются компенсационные меры к странам с нерыночной экономикой.

Итоговое решение еще не принято.

Особенность указанных споров

проверяется соответствие применяемых правительствами государств-членов ВТО мер, в том числе, **правилам ГАТТ, а именно статье III, предусматривающей национальный режим внутреннего налогообложения и регулирования товаров, а также статьям VI и X.**

Но споры затрагивают не энергоресурсы как таковые, а объекты энергетики - оборудование!

ГАТТ не применяется к энергоресурсам

- ГАТТ разрабатывалось более полувека назад (1947 г.), когда существовали совершенно иные рынки товаров, работ и услуг.
- в ГАТТ не заложены характеристика и правила функционирования рынка энергоресурсов, отсутствуют специальные положения и нормы, посвященные данному сектору экономики.
- поскольку ГАТТ содержит лишь общие положения, то более эффективным способом регулирования международного рынка энергоресурсов стало заключение ряда двусторонних соглашений между странами-импортерами и странами-экспортерами. Двусторонние соглашения имеют приоритет перед ГАТТ, так как являются более специальными нормативными правовыми актами по сравнению с ГАТТ (это допустимо в силу пункта h статьи XX ГАТТ).
- на основе сети двусторонних соглашений получили развитие региональные рынки энергоресурсов (осуществление ряда операций с энергоресурсами при определенных условиях не подпадает под действие ГАТТ, о чем нам говорит пункт g статьи XX ГАТТ).

Выводы-проблемы

1. развитие региональных рынков энергоресурсов отдаляет нас от основной цели ВТО – создание единого международного рынка без торговых барьеров и ограничений для движения товаров, работ, услуг.

2. ГАТТ может быть применимо к спорам, предметом которых является оборудование и техника в сфере энергетики, но фактически не регулирует рынок энергоресурсов в силу пунктов g и h статьи XX ГАТТ.

Единый правовой режим импортируемых и экспортируемых энергоресурсов

- установление минимальных цен на энергетические продукты или порядка определения таких цен;
- определение экологических стандартов (например, по предотвращению загрязнения воздуха нефтепродуктами);
- установление сборов за использование передающих сетей;
- регулирование доступа к передающим или распределительным каналам;
- субсидирование цен на энергоносители для определенных категорий населения.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!!!