ЕЭК ЕВРАЗИЙСКАЯ экономическая комиссия

Внедрение процедуры оценки влияния проектов актов ЕЭК на условия ведения предпринимательской деятельности в контексте стандартов ВТО по транспарентности нормативного регулирования

г. Екатеринбург,
6 июня 2013 г.

Заместитель начальника отдела адвокатирования предпринимательства Департамента развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии
Юлегин Артем Александрович

Обязательства перед ВТО

Параграф 1427 Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО

Договор о функционировании ТС в рамках многосторонней торговой системы от 19.05.2011

Решение Комиссии Таможенного союза от 23.09.2011 № 812 «Об опубликовании проектов решений КТС»

Решение Коллегии ЕЭК от 31.05.2012 № 54 «Об утверждении Плана мероприятий по адаптации договорно-правовой базы ТС и ЕЭП к условиям функционирования в рамках многосторонней торговой системы»

Отдельные сферы (TBT&SPhS)

- решение Совета ЕЭК от 20.06.2012 № 48 «О Положении о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза»
- решение Коллегии ЕЭК от 05.03.2013 № 31 «Об обеспечении транспарентности в процессе принятия актов ЕЭК в области применения санитарных, карантинных фитосанитарных и ветеринарно-санитарных мер»

Нормативно-правовые основания внедрения ОРВ в ЕЭК

Соглашение о согласованной макроэкономической политике от 09.12.2010.

В качестве одного из направлений проведения эффективной согласованной макроэкономической политики предусматривается анализ влияния принимаемых решений на условия экономической деятельности и предпринимательской активности хозяйствующих субъектов.

Договор о Евразийской экономической комиссии от 18.11.2011.

Принципы деятельности ЕЭК:

- обеспечение взаимной выгоды, равноправия и учета национальных интересов Сторон;
- экономическая обоснованность принимаемых решений;
- открытость, гласность и объективность.

Решение Высшего Евразийского Экономического Совета на уровне глав государств от 29.05.2013 № 37.

В качестве одной из приоритетных и первостепенных мер для улучшения делового климата и устранения административных барьеров для бизнеса предусмотрено совершенствование процедуры оценки регулирующего воздействия.

Рекомендации ОЭСР. В чем состоят мировые стандарты последовательности проведения ОРВ?

Оценка регулирующего воздействия проекта НПА

Определение целей регулирования проекта НПА

Определение средств регулирования, используемых в проекте НПА

Определение оптимального соотношения целей и инструментов регулирования, предусмотренных проектом НПА

Осуществление анализа регулирующего воздействия однородных действующих НПА

Публичное обсуждение и доступность результатов проведения ОРВ проекта НПА

Анализ затрат и выгод от принятия НПА* (с учетом экономических, социальных и экологических последствий, включая возможные отложенные эффекты с течением времени, определение тех, кто, скорее всего, получит выгоду и тех, кто, вероятно, понесет дополнительные расходы.

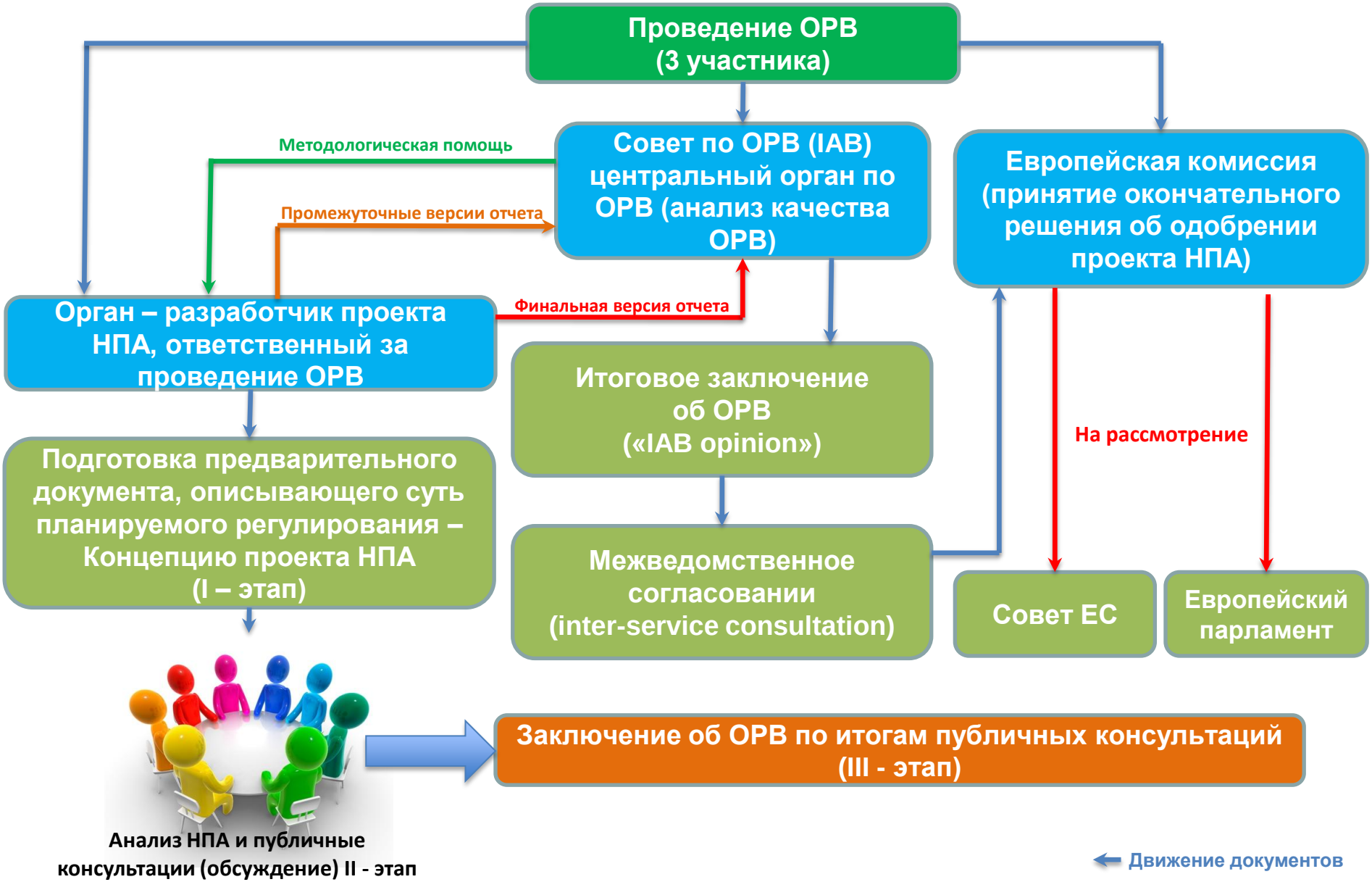
Анализ конкретных проблем, решаемых НПА* (исправление провалов рынка, защита прав и граждан и др.).

Анализ отрицательных эффектов, влияния НПА* на конкуренцию и благосостояние граждан.

Принятие проекта НПА

*** По возможности данные выражаются числовыми значениями для удобства расчетов и сравнений.**

Лучшие практики интеграционных объединений. Как проводится ОРВ в Евросоюзе?



Наиболее «близкий» опыт? Как проводится экспертиза проектов НПА в государствах – членах ТС и ЕЭП, а также в Украине?

Российская Федерация

1. ОРВ проводится в отношении проектов федеральных законов и подзаконных актов, а также проектов решений Совета ЕЭК.
2. Ограниченный перечень отраслей регулирования для проведения ОРВ.
3.ОРВ включает в себя три стадии: уведомление о подготовке проекта НПА, подготовка сводного отчета о проведении ОРВ, подготовка заключения об ОРВ.
4. ОРВ на ранней стадии полноценно не внедрено.
5. Срок проведения ОРВ составляет от 30 дней.
6. Количественные расчеты последствий принятия НПА проводятся избирательно.

Республика Казахстан

1. Проведение экспертизы аккредитованными объединениями субъектов частного предпринимательства проектов НПА, затрагивающих интересы бизнеса (10 рабочих дней).
2. Проведение экспертизы законопроектов научными учреждениями и высшими учебными заведениями, а также отдельными учеными и специалистами (15 календарных дней).

Республика Беларусь

1. Проведение экспертизы в отношении проектов НПА, которые могут оказывать существенное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.
2. Рассмотрение проектов НПА (осуществляется общественно-консультативными (экспертными) советами по развитию предпринимательства), а также проведение публичного обсуждения.
3. Сроки для рассмотрения и обсуждения устанавливаются исходя из специфики регулируемых отношений.

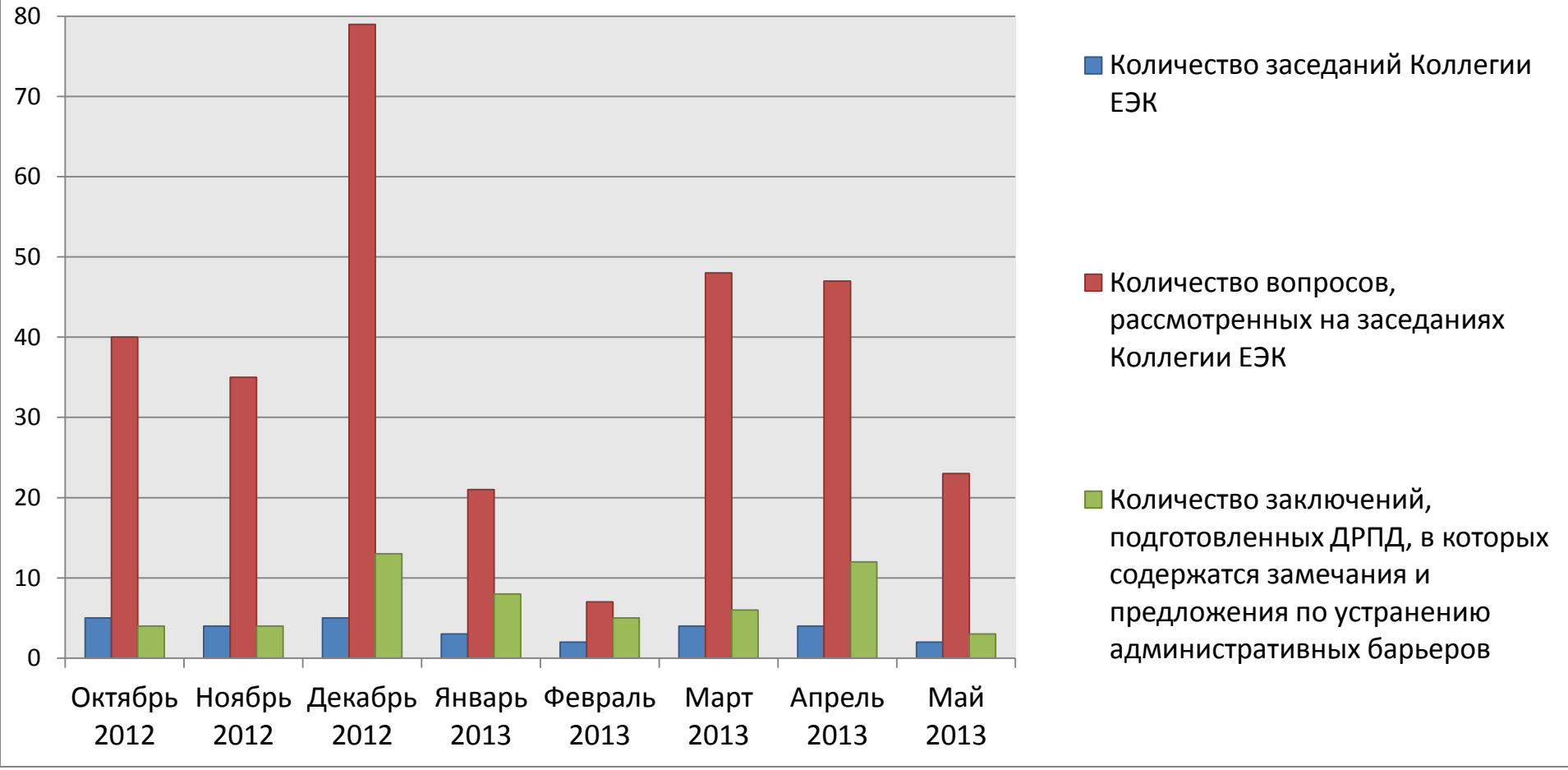
Украина

1. Планирование деятельности по подготовке проектов регуляторных актов на следующий год.
2. Подготовка анализа регуляторного влияния (ОРВ на ранней стадии).
3. Обнародование проектов для получения замечаний и предложений (публичные консультации).
4. «Ретроспективная ОРВ» - отслеживание результативности регуляторных актов и пересмотр регуляторных актов.

В Украине выработан комплексный поход к ОРВ, но имеются существенные проблемы с его практическим внедрением.

Первый опыт. Как Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК проводит ОРВ сейчас?

Соотношение вопросов рассмотренных на Коллегии ЕЭК и заключений об оценке влияния



В период с октября 2012 по май 2013:

- **проведено 29 заседаний Коллегии ЕЭК;**
- **рассмотрено 300 вопросов (100%);**
- **по результатам оценки проектов актов ЕЭК подготовлено 55 заключений об оценке влияния (18,33%).**

Распределение заключений об оценке регулирующего воздействия проектов НПА ЕЭК по сферам деятельности Комиссии

Техническое регулирование, санитарные, фитосанитарные и ветеринарные меры (65,31%)

Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование, торговая политика (10,20%)

Таможенное законодательство и инфраструктура (8,16%)

Транспорт и инфраструктура (6,12%)

Антимонопольное регулирование (4,08%)

Промышленность и агропромышленный комплекс (4,08%)

Интеграция и макроэкономика (2,04%)

Действия ЕЭК для внедрения механизма ОРВ

Протокольное решение заседания Коллегии ЕЭК (22.01.2013)

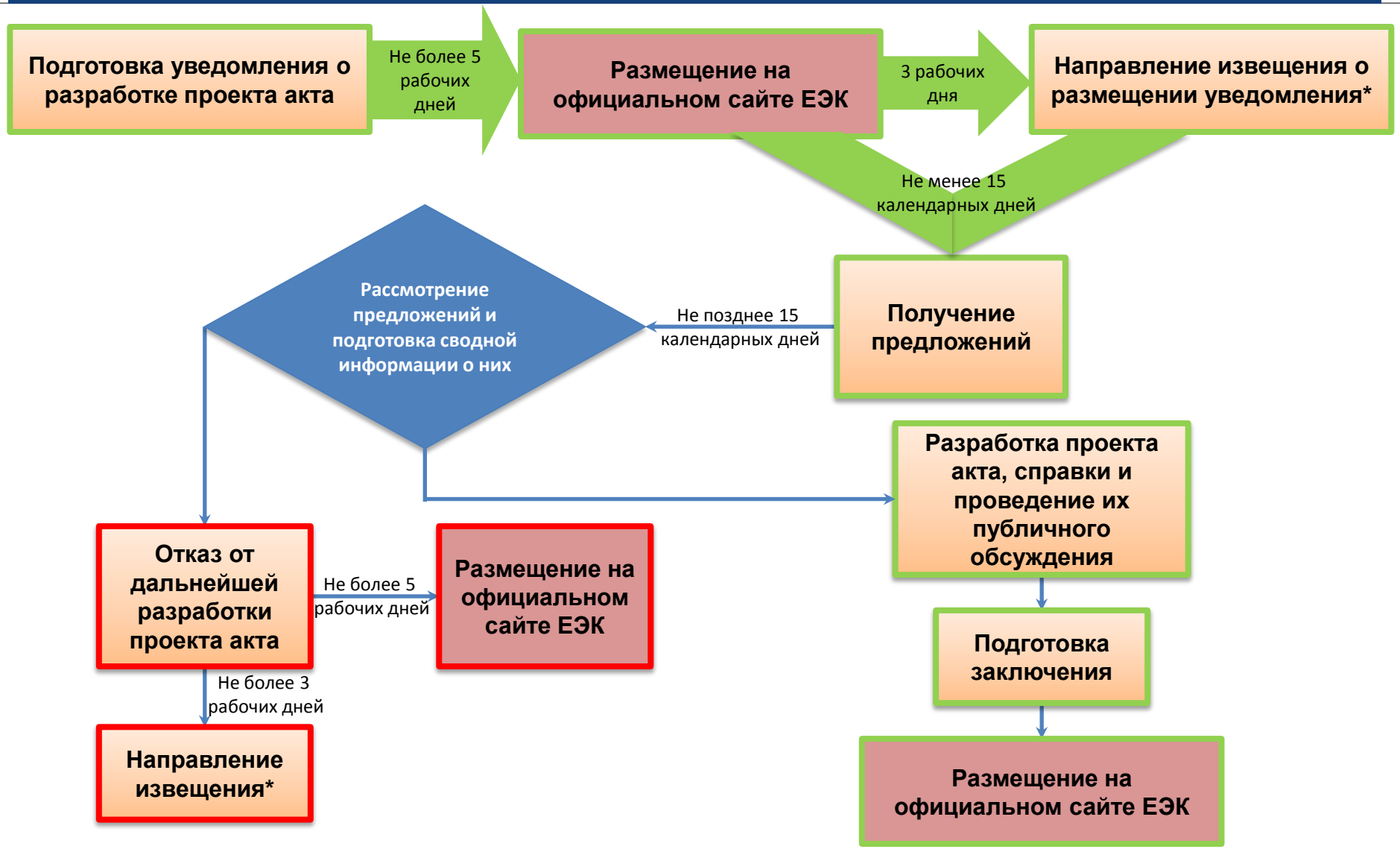
Первое заседание Консультативного комитета по вопросам предпринимательства (01.02.2013)

Первое заседание Консультативного совета по взаимодействию Комиссии и Белорусско-Казахстанско-Российского бизнес-сообщества (20.03.2013)

Проект Положения о порядке проведения оценки направлен на согласование в департаменты ЕЭК (май 2013)

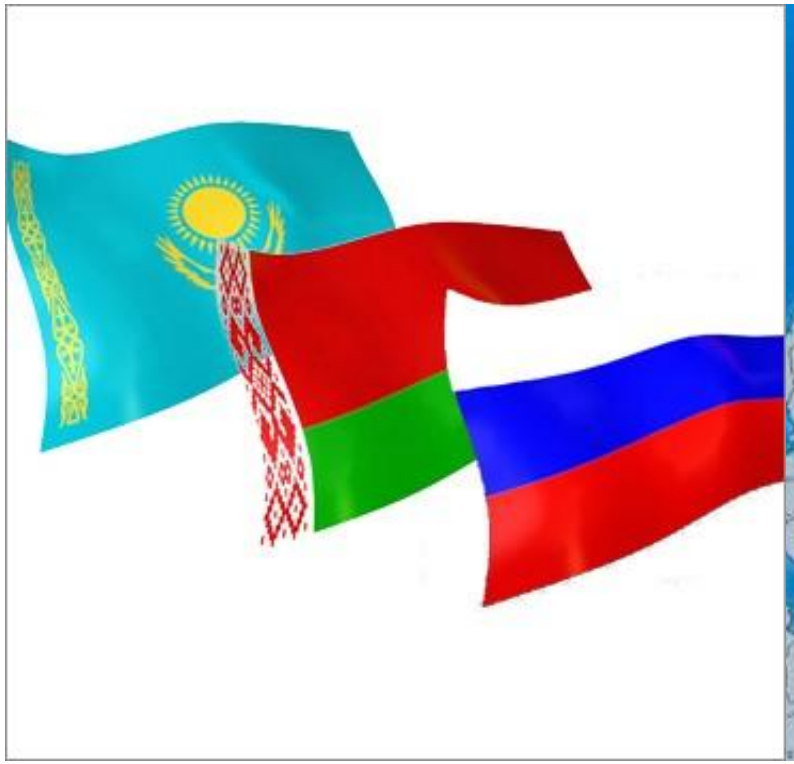
Третье заседание Консультативного комитета по вопросам предпринимательства (05.06.2013)

Блок-схема процедуры подготовки заключения об оценки влияния на проект акта ЕЭК



*** Департамент развития предпринимательской деятельности, страновые координаторы белорусско-казахстанско-российского бизнес-сообщества и иные заинтересованные департаменты ЕЭК и лица, которых, по мнению разработчика, целесообразно привлечь к подготовке проекта акта.**

Благодарю за внимание!



Заместитель начальника отдела адвокатирования предпринимательства
Департамента развития предпринимательской деятельности
Евразийской экономической комиссии
Юлегин Артём Александрович
тел. +7-495-669-2561
тел. +7-495-669-2400, доб. 32-46
yulegin@eecommission.org